

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«17» февраля 2015 г.

№ 207/5.6-18

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам определения понятия и регистрации маломерного судна".

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 8 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам определения понятия и регистрации маломерного судна», на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование, на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Члены Совета Федерации

Н.В. Власенко

А.П. Майоров

Н.В. Косарев



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.02.2015 Время 17:06
№724324-6; 1.1



А.Г. Верховский



В.В. Рогоцкий



С.П. Цеков



В.П. Комоедов

Депутат Государственной Думы

Проект

Вносится членами Совета
Федерации

Н.В. Власенко,
А.П. Майоровым,
Н.В. Косаревым,
А.Г. Верховским,
В.В. Рогоцким,
С.П. Цековым
и депутатом

Государственной Думы
В.П. Комоедовым

№ 424324 - В

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам
определения понятия и регистрации маломерного судна**

Статья 1

Внести в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 1999, № 18, ст.2207; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 52, ст. 5581; 2007, № 46, ст. 5557; № 50, ст. 6246; 2009, № 1, ст. 30; № 29, ст. 3625; 2011, № 25, ст. 3534; № 45, ст. 6335; 2012, № 18, ст. 2128; № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4321; 2013, № 30, ст. 4058; 2014, № 6, ст. 566; № 42, ст. 5615) следующие изменения:

1) в пункте 4 статьи 6 исключить слова «, используемыми в некоммерческих целях,»;

2) в пункте 3 статьи 7 слова «двадцать метров» заменить словами «двадцать четыре метра»;

3) последний абзац пункта 2 статьи 22 изложить в следующей редакции:



«Классификация и освидетельствование спортивных парусных судов, прогулочных судов и маломерных судов осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

4) в пункте 1 статьи 23 исключить слова «, используемых в некоммерческих целях,»;

5) в пункте 5 статьи 33:

а) в абзаце первом исключить слова «", используемых в некоммерческих целях»";

б) в абзаце втором исключить слова «, используемые в некоммерческих целях,»;

Статья 2

Внести в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 11, ст. 1001; 2003, № 14, ст. 1256; 2009, № 1, ст. 30; № 29, ст. 3625; № 52, ст. 6450; 2011, №15, ст. 2020; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4294; № 30, ст. 4577; № 45, ст. 6335; 2012, № 18, ст. 2128; № 25, ст. 3268; № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4320; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 566; № 42, ст. 5615; № 45, ст. 6153) следующие изменения:

1) в абзаце семнадцатом статьи 3 слова «двадцать метров» заменить словами «двадцать четыре метра»;

2) в пунктах 1, 2 и 3 статьи 17 исключить слова «, используемых в некоммерческих целях,»;

3) в пунктах 1 и 3 статьи 35 исключить слова «используемых в некоммерческих целях,» и «и используемые в некоммерческих целях» соответственно.

Статья 3

В примечании к статье 11.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства



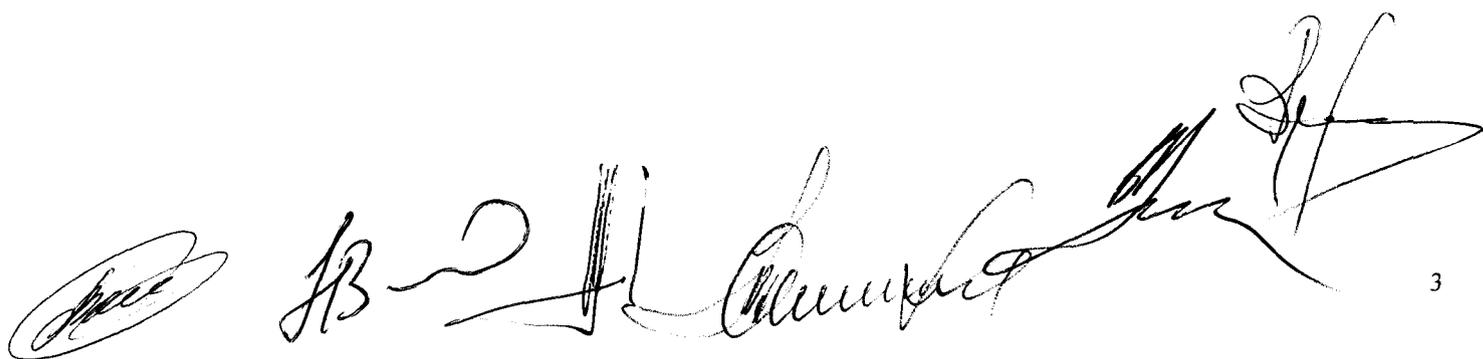
Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and several other signatures and initials on the right, some with a small number '2' next to them.

Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2012, № 18, ст. 2128; 2012, № 31, ст. 4322; 2014, № 48, ст. 6651; № 48, ст. 6653; № 48, ст. 6654) слова «двадцать метров» заменить словами «двадцать четыре метра».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to the President of the Russian Federation, is written across the bottom of the page. The signature is highly cursive and difficult to decipher.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам определения понятия и регистрации маломерного судна»

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам определения понятия и регистрации маломерного судна» (далее - законопроект) направлен на приведение положений российского законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами.

Законопроект разработан на основе проведенного сравнительного анализа международных требований и практики в области регулирования использования маломерных судов и применения в отношении таких судов требований законодательства Российской Федерации.

Цель законопроекта - приведение определения понятия «маломерное судно» и требований в отношении регистрации таких судов в соответствие с международными нормами и стандартами, сохранение единого подхода при формировании требований к однотипным категориям маломерных судов и снижение непроизводительных расходов на их содержание.

2. Российская Федерация, являясь членом Международной организации по стандартизации (ИСО, далее - ISO), участвует в работе 555 технических комитетов и подкомитетов в статусе полноправного члена ISO и в работе 74 технических комитетов и подкомитетов - в качестве наблюдателя. В Глобальной директории ISO зарегистрированы 672 российских эксперта из 306 организаций. Российская Федерация принимает участие в качестве полноправного члена в работе Технического комитета по малым судам ISO/TC 188, которым разработано 79 стандартов в области стандартизации оборудования и деталей конструкции прогулочных и других малых судов



длиной до 24 метров, использующих аналогичное оборудование. По данным Росстандарта - наибольшая активность российских экспертов проявляется по многим направлениям деятельности, в том числе - в области судостроения и морских технологий. Унифицированные международные требования ISO к маломерным судам подготовлены на основе опыта большинства морских держав, более прогрессивны, отвечают запросам применения в различных целях, включая туризм, отдых на воде и ведение бизнеса, и по масштабам применения более значимы.

Применение международных стандартов, разработанных в процессе выполнения решения заседания G/TCT/1Rev.8 (23 May, 2002), признано Комитетом по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации (ВТО/ТБТ) в качестве инструмента для устранения ненужных барьеров в торговле. Членам ВТО рекомендуется применять международные стандарты, руководства и рекомендации или соответствующие части из них в качестве основы при разработке национальных технических регламентов и процедур оценки соответствия.

Федеральным законом от 23 апреля 2012 года № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна» (далее – Федеральный закон № 36-ФЗ) было введено определение понятия маломерного судна с ограничением по длине до 20 м, в отличие от стандартов ISO, в соответствие с которым, под определение этого понятия подпадают суда длиной до 24 м.

Вступивший в силу с 01 февраля 2014 года Технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (далее - Технический регламент) исключает из числа маломерных суда, построенные или оборудованные для рыболовства, перевозки грузов, пассажиров, буксировки, проведения поиска, разведки и добычи полезных ископаемых, строительных, путевых, гидротехнических и других подобных работ, лоцманской и ледокольной проводки, а также для осуществления мероприятий по защите водных объектов от загрязнения и засорения.



В связи с этим пункт 3 статьи 7 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее - КТМ), абзац 17 статьи 3 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее -КВВТ) и примечание к статье 11.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) перестают соответствовать пункту 7 статьи 2 Технического регламента, и не могут быть применены к многим категориям судов, в том числе рыбопромысловым судам до 20 м., используемым преимущественно в коммерческих целях.

Как следует из вышеизложенного, определения понятия маломерного судна, применяемые в нормах ISO, Технического регламента, КТМ и КВВТ являются различными, что на практике приводит к неоднозначному их толкованию, финансовым потерям для их владельцев, и, фактически, блокирует возможности коммерческого применения маломерных судов. Кроме того, такое положение создает условия для определенных коррупционных проявлений и вынуждает к фактически произвольному поведению, как владельцев маломерного флота, так и представителей контролирующих органов.

Таким образом, Российская Федерация, с одной стороны, участвует в разработке и применяет стандарты ISO и, являясь членом ВТО, придерживается требований этой организации, а с другой стороны, приняв положения Технического регламента, Федеральным законом № 36-ФЗ вводит требования, не соответствующие международным нормам и стандартам. Такие подходы дают дополнительные основания для критического отношения к России, создают неконкурентные условия и различного рода барьеры для организации отечественного промышленного производства маломерных судов, сложности при их эксплуатации, способствуют формированию негативного имиджа власти не только за рубежом, но и в самой России.



3. Федеральным законом № 36-ФЗ были внесены изменения в порядок классификации, освидетельствования и регистрации маломерных судов, потребовавшие значительных финансовых затрат для их владельцев.

В соответствии с этими изменениями маломерные суда, используемые в коммерческих целях, подлежат классификации и освидетельствованию в Российском морском регистре судоходства или в Российском речном регистре с выдачей акта классификации и освидетельствования. Государственная регистрация указанных маломерных судов осуществляется капитаном морского порта либо капитаном бассейна внутренних водных путей. В дальнейшем такие суда подлежат ежегодному техническому освидетельствованию соответственно в Российском морском регистре судоходства или в Российском речном регистре. В то же время для маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, сохранился ранее действовавший порядок государственной регистрации и технического надзора в Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

Таким образом, полномочия по регистрации, техническому надзору и контролю однотипных маломерных судов разделены между различными министерствами, ведомствами и организациями, в зависимости от коммерческого или некоммерческого использования маломерных судов.

4. Практически в каждом субъекте Российской Федерации в коммерческих целях используются от сотни до нескольких тысяч маломерных судов, в том числе и рыбопромысловых. Маломерные суда применяются сезонно для целей местных перевозок, обеспечения отдыха на водных объектах, в том числе, в Крыму, Краснодарском крае и других курортных районах, в морском прибрежном рыболовстве и рыболовстве на внутренних водных объектах. Коммерческим использованием маломерных судов занимаются, как правило, жители поселений на берегах морей, озер и рек - индивидуальные предприниматели, физические и юридические лица. При этом основная масса маломерных судов используется для рыболовства,



являющегося для жителей большинства удаленных районов основным и часто единственно возможным видом деятельности.

Исполнение указанных выше требований законодательства ведет к невозможности использования маломерного флота для среднего и малого бизнеса: для рыболовства; осуществления местных перевозок в удаленных районах Сибири и Дальнего Востока при отсутствии других видов транспорта; обеспечения отдыха российских граждан, в том числе детей, в Крыму, Краснодарском крае и других районах массового отдыха в летний период. Практика показывает, что в законодательство были внесены необоснованные и практически невыполнимые требования.

Это вызвало массовое возмущение владельцев маломерного флота, для которых использование таких судов является часто единственным средством для выживания. Особое возмущение принятие такого закона вызвало у рыбаков в связи с угрозой срыва лососевой путины.

По результатам рабочей встречи с Министром транспорта Российской Федерации и руководителем Федерального агентства по рыболовству Президент Российской Федерации 08.07.2013 поручил внести необходимые поправки в соответствующие правовые акты. В связи с этим в 2013 г. контролирующие органы прекратили предъявлять требования о перерегистрации маломерных судов рыбопромыслового флота в соответствии с новыми требованиями. Но владельцы маломерных судов продолжают находиться в тупиковой ситуации, так как поручение Президента Российской Федерации до настоящего времени не выполнено.

При принятии Федерального закона № 36-ФЗ также не было учтено, что Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России имеет специально созданную еще во времена СССР развитую сеть пунктов регистрации и контроля маломерных судов во всех регионах России, доступную для владельцев.

Территориальные органы Государственной инспекции по маломерным судам, а также другие подразделения и организации МЧС



России, осуществляющие технический надзор, регистрационную и патрульную службу, диагностику и проведение технических освидетельствований маломерных судов и другие функции в области пользования маломерными судами, имеются в большинстве муниципальных образований, включая удаленные районы, что дает возможность прохождения технического освидетельствования и регистрации маломерных судов, используемых в коммерческих целях, непосредственно по месту нахождения владельцев маломерных судов в удобное для них время.

Существующие же структуры Российского речного регистра и Российского морского регистра судоходства предназначены для технического контроля более крупных судов. Филиалы этих организаций размещены в крупных речных портах России в пределах участков рек, отнесенных к судоходным, и в крупных морских портах. Регистры не имеют своих представительств на обширных территориях, удаленных от крупных морских и речных портов.

Так, например, на Камчатке имеется всего один крупный порт и филиал Российского морского регистра судоходства. А население многочисленных поселков побережья использует практически все имеющиеся маломерные суда в коммерческих целях, и все они подлежат регистрации, классификации и освидетельствованию. При этом практически единственным видом транспорта на полуострове является авиатранспорт. Аналогичная ситуация - в большинстве районов Сибири и Дальнего Востока, а также в других субъектах Российской Федерации.

Кроме того, не учтено, что полномочия Российского речного регистра и государственных бассейновых управлений водных путей и судоходства распространяются только на внутренние водные пути Российской Федерации. Вместе с тем, коммерческое применение маломерных судов для местного сообщения и рыболовства осуществляется практически на всех водных объектах, а не только на внутренних водных путях.



Суммарная стоимость процедур классификации и переосвидетельствования в обоих Регистрах и регистрации в службе капитана морского порта или капитана бассейна внутренних водных путей сопоставима со стоимостью самих таких маломерных судов. Учитывая, что использование маломерных судов, в том числе и для рыболовства, в подавляющем большинстве случаев является сезонным и низкорентабельным, увеличение организационных расходов снижает экономическую эффективность деятельности малого бизнеса, подрывает основы для их экономического развития и ставит его на грань выживания.

При этом в законодательном регулировании деятельности автомобильного транспорта и авиации успешно применяется единый подход независимо от вида использования транспортных средств. Технические требования, обеспечивающие безопасность и организация контроля над автомобильным транспортом и в авиации не связаны с коммерческим или некоммерческим использованием автомобилей или летательных аппаратов.

Логично, что технические требования, обеспечивающие безопасность судов одних и тех же категорий и людей на них и контроль над ними не должны увязываться с их коммерческим или некоммерческим использованием.

5. Учитывая изложенное, законопроектом в статьях 1, 2 и 3 предлагается откорректировать соответственно определение понятия маломерного судна в КТМ, КВВТ и КоАП в соответствии с требованиями ISO. Статья 4 законопроекта посвящена порядку вступления в силу данного законопроекта.

Законопроектом предлагается устранить разделение маломерных судов в зависимости от их коммерческого и некоммерческого использования и закрепить апробированный десятилетиями порядок освидетельствования, контроля и регистрации в реестре маломерных судов за уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. При таком подходе сохранится признанный и



доказавший свою эффективность на практике единый порядок обеспечения деятельности и контроля маломерных судов и порядок действия соответствующих органов власти и организаций, что позволит избежать в целом дополнительной социальной напряженности в регионах.

Предлагаемые изменения также позволят собственникам маломерных судов осуществлять необходимые процедуры непосредственно по месту эксплуатации этих судов, что сократит до минимума непроизводительные затраты времени, а также уменьшит финансовую нагрузку, что особенно важно для индивидуальных предпринимателей и небольших предприятий, не располагающих значительными финансовыми средствами.

Для устранения несоответствий Технического регламента Таможенного союза потребуется подать предложения в Совет Евразийской экономической комиссии об аналогичных изменениях. В этих целях МЧС России уже инициировал создание при Совете Евразийской экономической комиссии соответствующей рабочей группы.

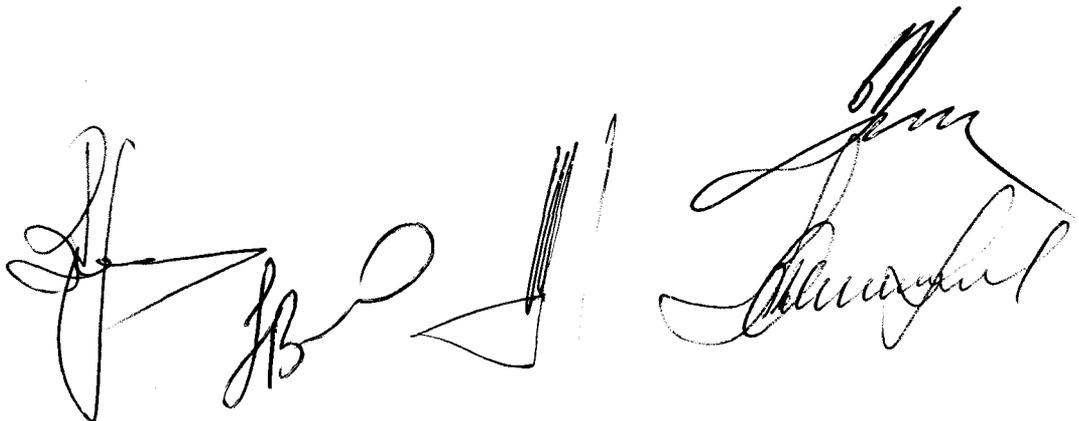
Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, и будет способствовать наполнению бюджета муниципальных образований.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The first signature on the left is a stylized, somewhat abstract mark. The middle signature is more legible, appearing to be 'В.Л.И.' followed by a vertical line. The signature on the right is a large, flowing cursive script.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам определения понятия и регистрации маломерного судна»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам определения понятия и регистрации маломерного судна» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

The image shows several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a small, circular signature. In the center, there are two larger, more complex signatures, one above the other. On the right, there is a large, stylized signature that appears to be written in a cursive or calligraphic style.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты по
вопросам определения понятия и регистрации маломерного судна"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам определения понятия и регистрации маломерного судна" не потребует дополнительных финансовых средств из федерального бюджета.

